



UIPBA

UNIÓN INDUSTRIAL DE LA
PROVINCIA DE BUENOS AIRES

Impacto Económico de Tasas Municipales Provincia de Buenos Aires

www.uipba.org.ar

Índice

Objeto y Metodología	1
Gasto Publico Municipal	2
Presión Fiscal Municipal	3
Evolución de la Recaudación	3
Presión Fiscal Municipal sobre PBG	6
Análisis Municipal TOP 5 y 30.....	6
Estudio de Impacto de Tasas Municipales	8
Alícuota sobre Facturación total	14
Alícuota sobre Facturación Local	15

Objeto de Estudio y Metodología

El presente informe está orientado medir el impacto económico en la pequeña y mediana industria.

Ante el creciente reclamo expresado por los socios de la cámara por el persistente aumento de las tasas municipales por encima del crecimiento de la actividad y la inflación del periodo en cuestión.

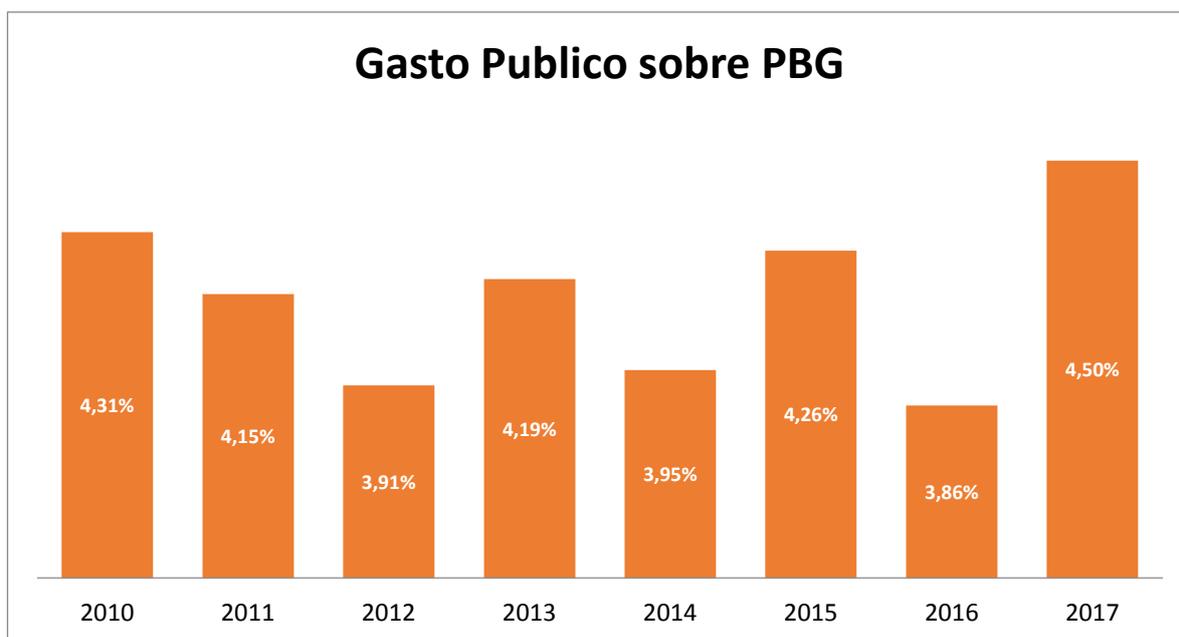
El caso de "Esso Petrolera Argentina con Municipalidad de Quilmes" es un ejemplo más del accionar recaudatorio de los municipios. En el presente informe se constata dicha afirmación con un análisis riguroso de los datos de recaudación y gasto municipal. Para dimensionar el fenómeno se procedió a sopesar ambos sobre el Producto Bruto Geográfico y los datos de inflación existente.

La información se recabó de diferentes organismos públicos, como el Dirección Provincial de Estadísticas dependiente del Ministerio de Economía de la Provincia de Buenos Aires (DPE), el Honorable Tribunal de Cuentas de la Provincia de Buenos Aires (HTC) y el Instituto Nacional de Estadísticas (INDEC).

Por último la entidad considera que esta situación, que se agudizó en los últimos años, se torna insostenible para el sector teniendo en cuenta los niveles de presión fiscal municipal alcanzados en los últimos años y la coyuntura actual de la economía argentina.

Gastos Público Municipal

La participación del gasto público municipal en PBG provincial es el más alto de los últimos 8 años.



Fuente: Elaboración propia en base a datos de HTC y DPE

El cuadro muestra el incremento del gasto publico municipal (la suma del gasto publico de los 135 municipios de PBA) sobre el Producto Bruto Geográfico en precios corrientes de la Provincia de Buenos Aires.

Si bien la participación del gasto publico municipal muestra un comportamiento errático, con subas y bajas bianuales (coincidentes con los años electorales), el año 2017 fue el mas alto de los últimos 8 años. Lo cual muestra que previa a la reducción en año bianual, la suba del gasto público lo ubica en un peso relativo sobre PBG cada vez mayor.

Este comportamiento expresa un patrón de aumento del gasto municipal en términos reales que tiene su correlato en la presión fiscal municipal que financia el mismo.

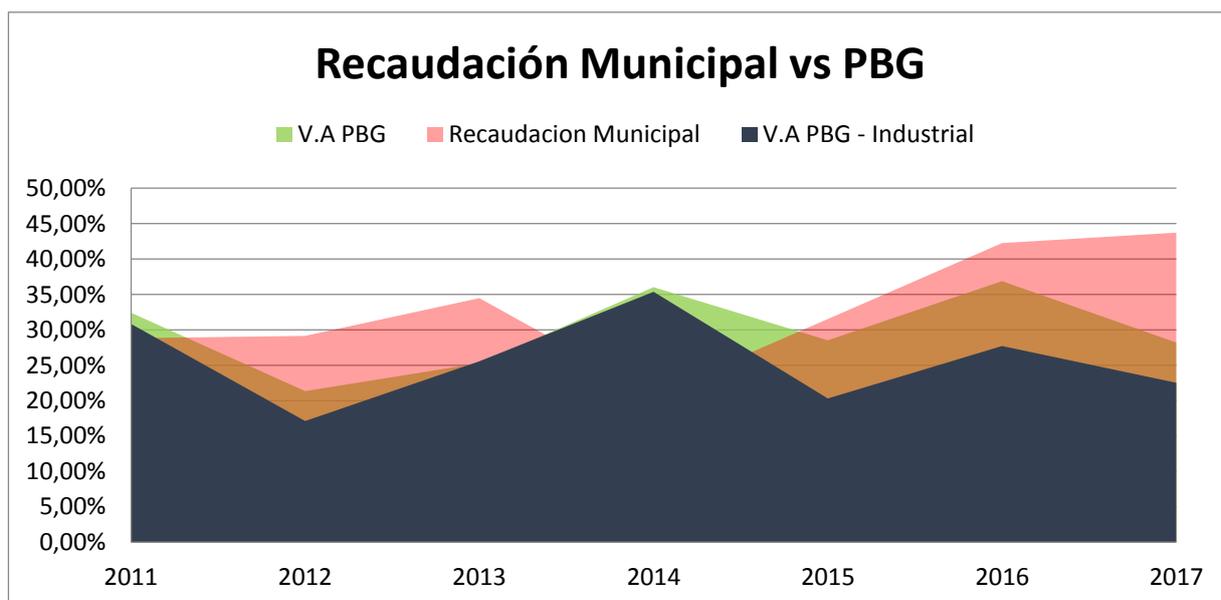
Al mismo tiempo cabe destacar que la recaudación municipal pasó de fondear el 42% del gasto público en el año 2010 a un 48% a 2018. Este punto habla a la claras de una mayor cantidad de fondos recaudados a través de tasas y contribuciones municipales.

Presión Fiscal Municipal y Recaudación

Este apartado tiene como objetivo analizar el impacto de la presión fiscal municipal considerado únicamente los recursos propios de los mismos.

Evolución de la Recaudación Municipal

Para el estudio de la recaudación se consideró la suma de la recaudación de los 135 municipios de la Provincia de Buenos Aires. En el gráfico de áreas a continuación superpone la variación anual del PBG de PBA, el PBG Industria de PBA y Recaudación Municipal. Este gráfico tiene como fin mostrar de manera ilustrativa el mayor aumento de la recaudación municipal ubicándose por encima del crecimiento del producto bruto provincial y el producto bruto industrial bonaerense.



Fuente: Elaboración Propia en base a Datos DPE y HTC

La variación anual promedio del PBG PBA total en precios corrientes de los últimos 7 años fue del 29,8%, mientras que el industrial fue del 25,6%. Estos datos contrastan con el crecimiento 32,97% de la recaudación municipal.

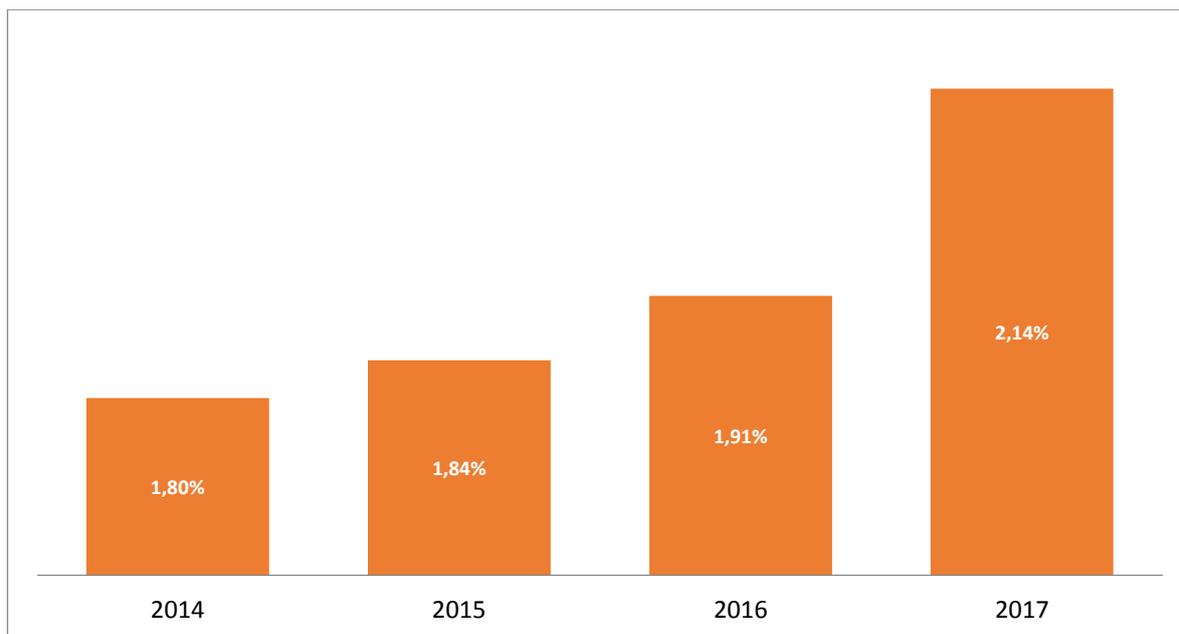
En este sentido la diferencia entre las variaciones se profundizó en los últimos dos años considerados en el informe. El 2016 presentó una variación del PBG PBA total e industrial del 27,7% y 36,9% respectivamente, mientras que la recaudación municipal creció 42,3% (por encima de la inflación de ese año). En 2017 las cifras confirmaron la misma tendencia, el PBG PBA total e industrial presentó variaciones 28,2% y 22,5% respectivamente y la recaudación

creció 43,73% (considerando que la inflación interanual promedio fue del 33,65%). El año 2015 fue un año particularmente difícil para el sector provincia ya que su PBG en precios corrientes creció un 20% y el la recaudación municipal creció 11,5 puntos porcentuales por encima del mismo.

Estos aumentos constantes de la recaudación por encima del producto bruto de la provincia de Buenos Aires demuestran el avance de la recaudación municipal sobre el la facturación del las empresas.

Presión Fiscal Municipal

Considerando lo antes expuesto se evalúa en el cuadro a continuación la evolución de la presión fiscal municipal. La misma fue calculada tomando la recaudación propia de los municipios (que atañe al aumento de las tasas municipales).



En un periodo de cuatro años la presión municipal pasó de 1,8% a 2,14% lo cual implica un crecimiento 18,9% a lo largo del periodo. Cabe destacar que dicho aumento de la presión tributaria está calculado de manera efectiva, dado que la inflación y las variaciones de la actividad se encuentran incluidas en las variaciones del PBG PBA en precios corrientes.

Considerando los 5 municipios más importantes en términos de participación de la recaudación total tiene un comportamiento de aumento superior al de la presión fiscal general. Los municipios seleccionados conforman el 25% de la recaudación total. A continuación se adjunta el cuadro con las variaciones correspondientes:

Municipio	Particip %	Variación Real	Variación Neta (PBG)
Avellaneda	6,72%	35,1%	29,89%
Morón	5,92%	34,8%	29,59%
La Matanza	4,56%	5,6%	1,55%
Tigre	4,39%	11,4%	7,11%
Vicente López	4,31%	8,6%	4,42%

La variación real surge de netear la recaudación de la inflación interanual promedio. Los datos demuestran crecimientos en todos los casos por encima de la inflación. Se destacan los casos de Avellaneda y Morón con aumentos de la recaudación real de alrededor del 35% por encima de la inflación. La variación neta surge de suprimir el aumento del PBG de PBA de las cuentas públicas, al igual que las variaciones deflacionadas, las variaciones netas aumentan por encima del PBG.

Con el fin de demostrar la práctica generalizada, el que demuestra patrón antes expuesto, se adjunta a continuación el listado de los 30 municipios con mayor participación en la recaudación total.

Municipio	Variación Real	Variación Neta (PBG)	Municipio	Variación Real	Variación Neta (PBG)
Avellaneda	35,1%	29,89%	San Fernando	14,9%	10,45%
Morón	34,8%	29,59%	Malvinas Argentinas	18,5%	13,90%
La Matanza	5,6%	1,55%	Tres de Febrero	27,1%	22,20%
Tigre	11,4%	7,11%	San Nicolás	27,4%	22,50%
Vicente López	8,6%	4,42%	Almirante Brown	11,7%	7,35%
San Isidro	7,4%	3,30%	Ituzaingó	90,1%	82,77%
General Pueyrredon	12,0%	7,63%	San Miguel	27,7%	22,79%
La Plata	17,0%	12,53%	Merlo	27,2%	22,31%
General San Martín	13,6%	9,25%	Moreno	18,7%	14,14%
Lomas de Zamora	18,8%	14,25%	De La Costa	14,1%	9,71%
Bahía Blanca	7,1%	2,94%	Esteban Echeverría	19,4%	14,76%
Del Pilar	33,8%	28,64%	Campana	20,9%	16,20%
Quilmes	15,7%	11,26%	Ezeiza	19,4%	14,81%
Lanús	26,8%	21,95%	Olavarría	17,8%	13,27%
Escobar	32,1%	26,97%	Tandil	18,3%	13,68%

De la tabla expuesta sobre 30 municipios el total aumento por encima de la inflación y de la variación del producto bruto geográfico. Este patrón demuestra un comportamiento homogéneo de aumento de la presión impositiva en los municipios en general. La actividad industrial, como el resto de las actividades, está afectada por este factor que provoca aumentos de costo y su consecuente aumento de precios, además de pérdida de la rentabilidad o profundización del déficit.

Estudio de Impacto de las Tasas Municipales

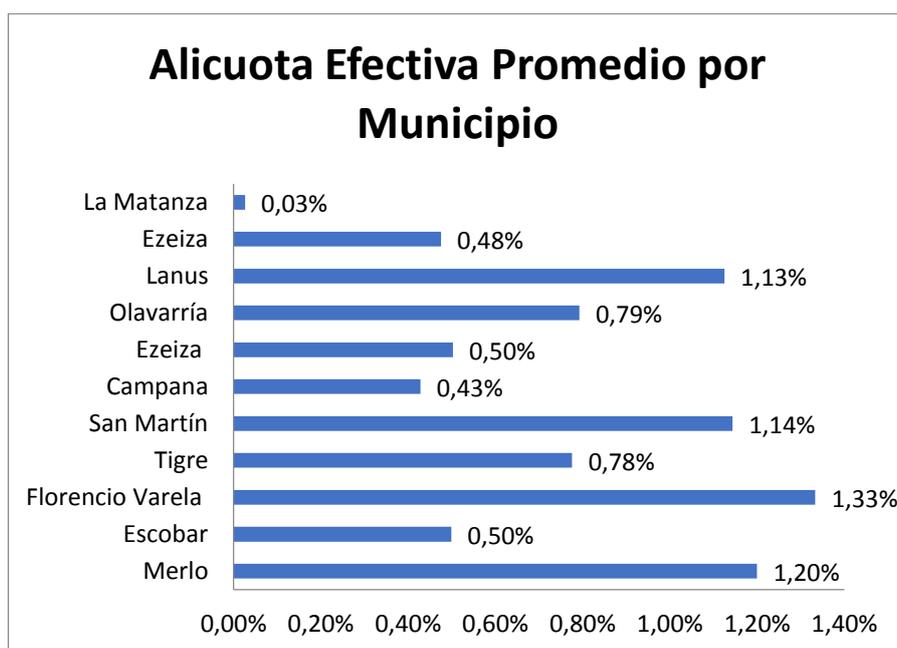
Este apartado tiene como objetivo analizar el impacto de la presión fiscal municipal considerado únicamente los recursos propios de los mismos.

En una encuesta de elaboración propia donde preguntamos a PYMIs (según la escala de Secretaria PYME del Ministerio de Producción de la Nación). Se le solicitó a los encuestados que informen el importe de facturación anual y el importe de los pagos anuales a la municipalidad en el periodo corriente. Luego se tomaron los montos para determinar el valor en porcentaje de la alícuota efectiva que cobran los municipios:

Por Tamaño de Empresas	Alícuota Promedio
Micro	1,18%
Pequeña	0,80%
Mediana T1	0,70%

El Cuadro muestra la regresividad del sistema dado que cuanto menor el tamaño de las empresa más alta es la alícuota efectiva sobre la facturación. El monto de los importes que además tiene un efecto cascada en la cadena de valor, incrementando el porcentaje calculado el costo de la elaboración del producto.

A continuación el grafico presenta los municipios estudiados y las alícuotas correspondientes tomando con una tasa promedio de 0,75%.



Cuando se considera solo la facturación local el porcentaje sobre algunos municipios cambia radicalmente.

Municipio	%
San Martín	269%
Tigre	100%
Escobar	38%
Ezeiza	12%

Esto muestra que la posibilidad de que cada municipio puede gravar las ventas provenientes de otros municipios generaría un aumento sideral de las tasas municipales. Generando alícuotas de tasas muy superiores a las antes listadas.